



Participación Ciudadana

**Estudio de Impacto Ambiental,
Categoría I**

**Proyecto “Extensión de Línea Trifásica – Panamá
Norte”**

**Preparado para:
Corporación Mirador Panamá, S.A.**



Octubre, 2020

Participación Ciudadana

Estudio de Impacto Ambiental, Categoría I

Proyecto

“Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”


Preparado para:

Corporación Mirador Panamá, S.A.

Elaborado por:



Octubre, 2020

	Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
	Responsable	Control de calidad	Gerencia
IAR-098-99	Gustavo Leal (Antropólogo)	Jhoana De Alba	Karina Guillén

Índice

3.1. Introducción.....	4
3.2. Datos de interés	5
3.3. Objetivo general	6
3.4. Metodología.....	6
3.5. Mecanismos de información.....	7
3.7. Conclusiones.....	20
3.8. Recomendaciones	20
3.8. Bibliografía.....	21
3.9. Anexos	22
Anexo 3.1. Registro de imágenes	
Anexo 3.2. Volante informativa	
Anexo 3.3. Acuses de recibido	
Anexo 3.4. Entrevistas	

3.1. Introducción

La participación ciudadana de los Estudios de Impacto Ambiental Categoría I, se reglamenta en el Artículo 3, Capítulo I, Título IV del Decreto Ejecutivo 155 del 5 de agosto de 2011, que modifica el Numeral 1 del Artículo 29 del Decreto Ejecutivo 123 del 14 de agosto del 2009, donde se establecen las herramientas para conocer la percepción social (entrevistas o encuestas).

Para obtener la opinión de los moradores del corregimiento de Rufina Alfaro (distrito de San Miguelito), y Ernesto Córdoba Campos (distrito de Panamá), provincia de Panamá, se desarrollaron las siguientes actividades: aplicación de setenta (70) entrevistas y la distribución de volante informativa. Las actividades fueron desarrolladas por personal de la empresa consultora Corporación de Desarrollo Ambiental, S.A. (CODESA).

Se visitó la Casa Comunitaria de Justicia y Paz del corregimiento de Rufina Alfaro, se le entregó la volante informativa al Representante de Rufina Alfaro; en todos los lugares se entregó la volante informativa con la explicación del proyecto para las autoridades locales, igualmente las entrevistas se aplicaron en las áreas recreativas y centros comerciales de las comunidades cercanas al Proyecto; ya que las mismas son urbanizaciones privadas que no permiten la entrada a personas que no sean propietarios.

La empresa Corporación Mirador de Panamá, S.A., propone la construcción y puesta en servicio de una línea eléctrica de distribución trifásica, de aproximadamente 8 km en 115 kV, en cable protegido, a desarrollarse en la servidumbre pública de la Avenida M. Zarate, doblando por la Calle Principal de Brisas del Golf, siguiendo su recorrido por la calle 7 Occidente, continuando por la Vía Panamá Norte hasta la entrada del proyecto Green City.

Los trabajos consistirán en:

- Mejorar la calidad del servicio de distribución de energía eléctrica en la zona.
- Cubrir la demanda de energía del proyecto Green City, fincas aledañas e iluminación del corredor Panamá Norte.

- Contribuir al desarrollo socioeconómico de la comunidad, mejorando la calidad de vida.

Se estima que la fase de construcción tendrá una duración de aproximadamente seis (6) meses.

En este informe se encuentran las evidencias de cada una de las actividades que se realizaron, para obtener la percepción de los actores claves identificados y cumplir con los requisitos que establece la legislación nacional vigente.

Los detalles y resultados del componente social y la participación ciudadana se describen en el Apartado 8 (Descripción del Ambiente Socioeconómico) del Estudio de Impacto Ambiental del referido proyecto.

3.2. Datos de interés

La tabla 3.1 contiene información acerca del desarrollo del Plan de Participación Ciudadana.

Tabla 3.1. Datos de interés de la participación ciudadana

Participación Ciudadana	
Nombre del Proyecto	“Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”
Ubicación geográfica del Proyecto	Corregimiento de Rufina Alfaro (distrito de San Miguelito) y Ernesto Córdoba Campos (distrito de Panamá), provincia de Panamá. Estos corregimientos fueron los elegidos dado que la mayor parte de la línea se ubica en ellos.
Herramientas utilizadas	Entrevistas y volantes informativas.
Fecha de aplicación	14, 15 y 16 de octubre de 2020.
Sitios visitados	El corregimiento de Rufina Alfaro, comunidades de Brisas del Golf Norte, Brisas del Golf occidental, Brisas del Golf.

Participación Ciudadana	
Equipo social	Gustavo Leal (Antropólogo).
Documentos levantados	Registro de imágenes y aplicación de entrevistas.
Descripción de los participantes	Moradores de las comunidades de Brisas del Golf Norte, Brisas del Golf Occidente y Brisas del Golf.

Fuente: CODESA, 2020.

3.3. Objetivo general

Involucrar e informar a las autoridades locales y a los moradores de la zona del desarrollo del Proyecto, según las técnicas y criterios que establece el Decreto Ejecutivo 155 del 5 de agosto de 2011.

3.4. Metodología

Con el fin de evaluar la percepción social sobre el desarrollo del Proyecto “Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”, se ejecutó el Plan de Participación Ciudadana, en donde se utilizaron las siguientes herramientas: volante informativa¹ y entrevistas.

Se aplicaron setenta (70) entrevistas, en las comunidades más cercanas al Proyecto. Todas las actividades que pudieron ser fotografiadas y desarrolladas en la participación ciudadana se evidencian en el anexo 3.1, registro de imágenes.

Tabla 3.2. Distribución de las entrevistas aplicadas

Comunidad	No. de entrevistas
Brisas de Golf Norte	28
Brisas del Golf	31
Brisas del Golf Occidente	11

¹ Se le entregó a cada comunitario a quien se les aplicó la entrevista; la volante informativa contó con la información general del Proyecto.

Comunidad	No. de entrevistas
TOTAL	70

Fuente: CODESA, 2020.

Para determinar el tamaño de la muestra a entrevistar, se tomó en cuenta los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CGRP 2010) más actualizado.

La fórmula utilizada para calcular el tamaño de la muestra a entrevistar fue:

$$n = \frac{Z^2 \times N \times p \times q}{E^2 \times (N-1) + Z^2 \times p \times q}$$

Donde:

N= tamaño de la población conocida.

Z= nivel de confianza.

E= error que se prevé cometer.

P = probabilidad de que ocurra.

Q= probabilidad de que no ocurra.

En este caso se consideró una muestra con un nivel de confianza del 90%.

3.5. Mecanismos de información

La entrevista se estructuró en tres partes: la primera sobre las características del entrevistado contenía cinco (5) preguntas; la segunda parte sobre aspectos sociales y ambientales de la zona, contenía tres (3) preguntas sobre los aspectos sociales y ambientales de la comunidad; y una tercera parte con seis (6) preguntas sobre la percepción del Proyecto.

La última pregunta fue abierta, como forma de conocer las recomendaciones que los moradores le harían a la promotora del Proyecto, sobre la construcción del mismo.

La principal condición al momento de la aplicación de las entrevistas fue que el entrevistado debía ser morador del área más cercana donde se realizará el Proyecto. Esto incide en la veracidad o nivel de confianza de la muestra y nos permitió obtener la percepción local sobre la ejecución del Proyecto.

Tabla 3.3. Ejecución de los mecanismos de información

Actores Claves	Mecanismos de Información	
	Distribución de Volante Informativa	Aplicación de Entrevista
Moradores de la comunidad de Brisas del Golf Norte	✓	✓
Moradores de la comunidad de Brisas del Golf	✓	✓
Moradores de la Comunidad de Brisas del Golf Occidente	✓	✓
Junta Comunal y Casa Comunitaria de Justicia y Paz de Rufina Alfaro	✓	-

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020. Nota: el símbolo “✓” equivale a la acción ejecutada.

Entrevista: Información General del entrevistado

Tiempo de residir en la comunidad

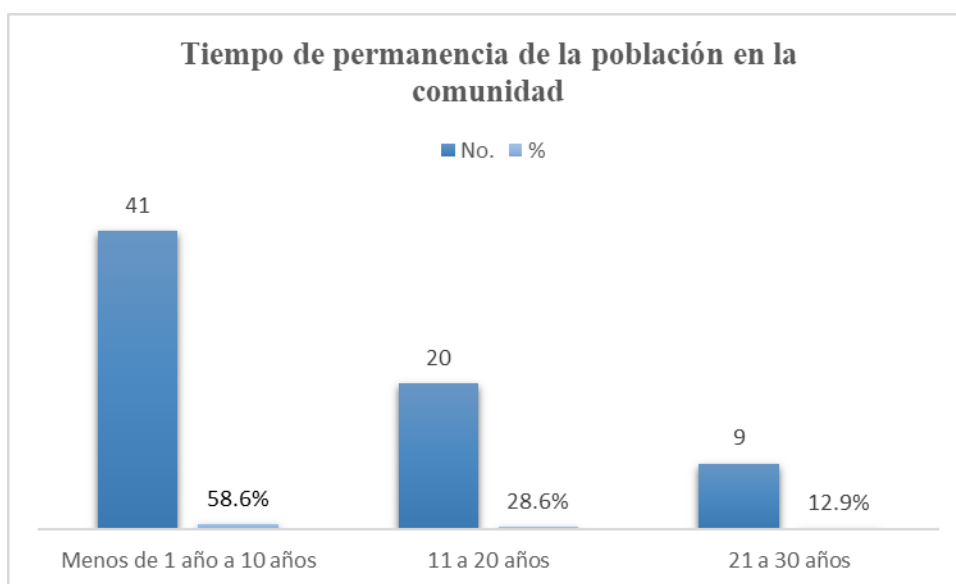
El 59 % de la población entrevistada manifestó que tiene entre menos de un año a 10 años de vivir en su respectiva comunidad, el 29% dijo que tiene entre menos de 11 a 20 años de vivir en su comunidad; el 12% respondió que tiene entre los 21 a 30 años de vivir en su comunidad, de residir en la zona.

Tabla 3.4. Tiempo de residir en la comunidad

Tiempo de residencia (años)	No.	%
Menos de 1 año a 10 años	41	59%
11 a 20 años	20	29%
21 a 30 años	9	12%
TOTAL	70	100%

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Gráfica 3.1. Tiempo de permanencia de la población en la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Primera Parte de la Entrevista: Características del Entrevistado

Género

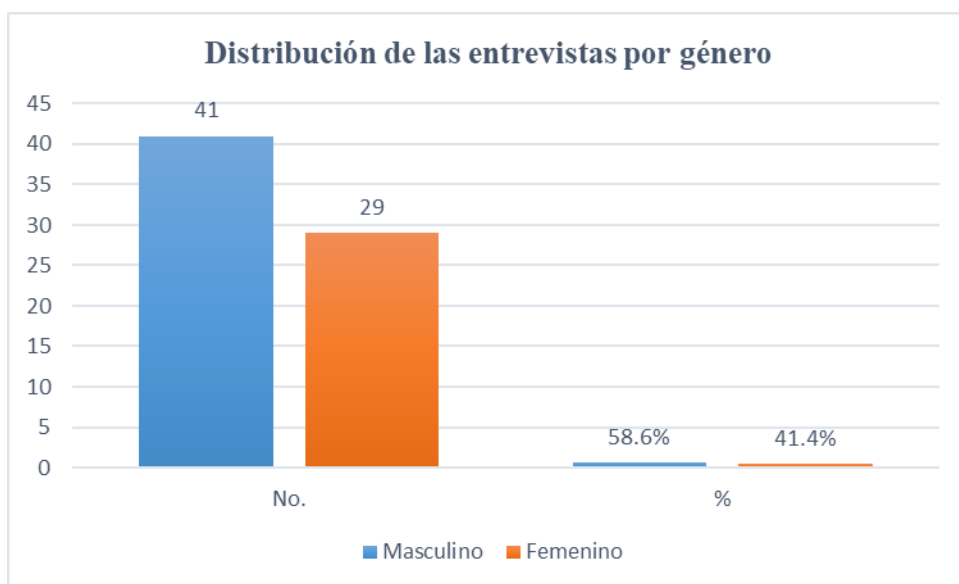
Del total de los setenta (70) entrevistados, cuarenta y uno (41) son de sexo masculino (58.60% de los entrevistados) y veintinueve (29) de sexo femenino (41.4% de la muestra).

Tabla 3.5. Distribución de la entrevista por género

Sexo	No.	%
Masculino	41	58.6
Femenino	29	41.4
TOTAL	70	100

Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Gráfica 3.2 Distribución de las entrevistas por género



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Años de Laborar

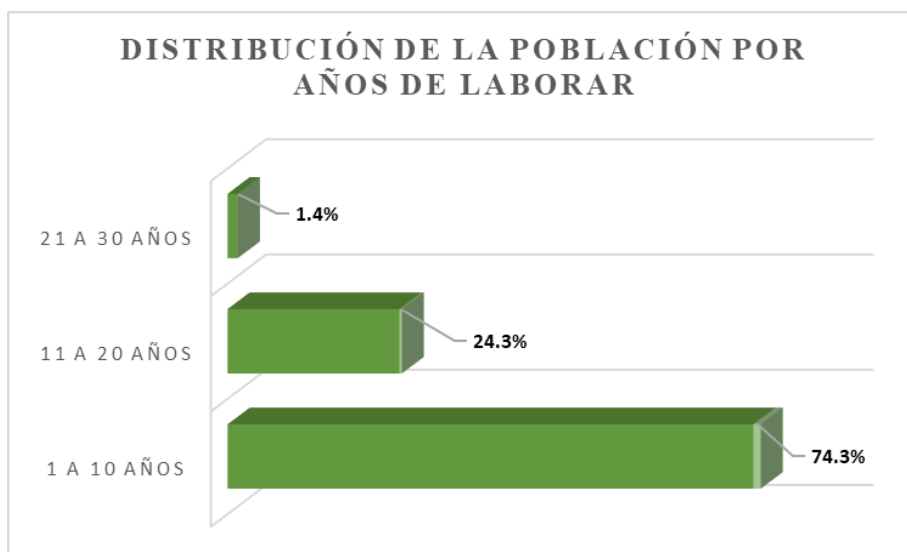
Del total de los setenta (70) entrevistados, el 74.3% manifestó tener entre los 1 a 10 años de laborar, el 24.3% dijo tener entre 11 a 20 años, el 1.4% dijo estar en el rango entre los 21 a 30 años de laborar.

Tabla 3.6. Distribución de la población por años de laborar

Rango de Años de laborar	No.	%
1 a 10 años	52	74.3
11 a 20 años	17	24.3
21 a 30 años	1	1.4
TOTAL	70	100

Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Gráfica 3.3. Distribución de la población por años de laborar



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Actividad que desempeña Actualmente

Debido al gran número de actividades registradas, se agruparon por afinidad, el 15.7% de los entrevistados manifestó trabajar en el área administrativa el mismo porcentaje el 15.7% dijo estar actualmente como comerciante, en labores del hogar el porcentaje registrado fue del 12.9%, sin ningún tipo de empleo, el 5.7%, de los entrevistado un 8.6% se desempeña como pilotos aéreos, de los entrevistados manifestó trabajar en alguna de las áreas de ingeniería un 7.1% , el 4.3% expresaron ser contadores, el 7.1% se desarrollan en el área de ventas, el 2.9% son empresarios, con solo el 1.4% Arquitecto, Jubilado, Entrenador Personal, Logística, Turismo, Soldadura y Electricista.

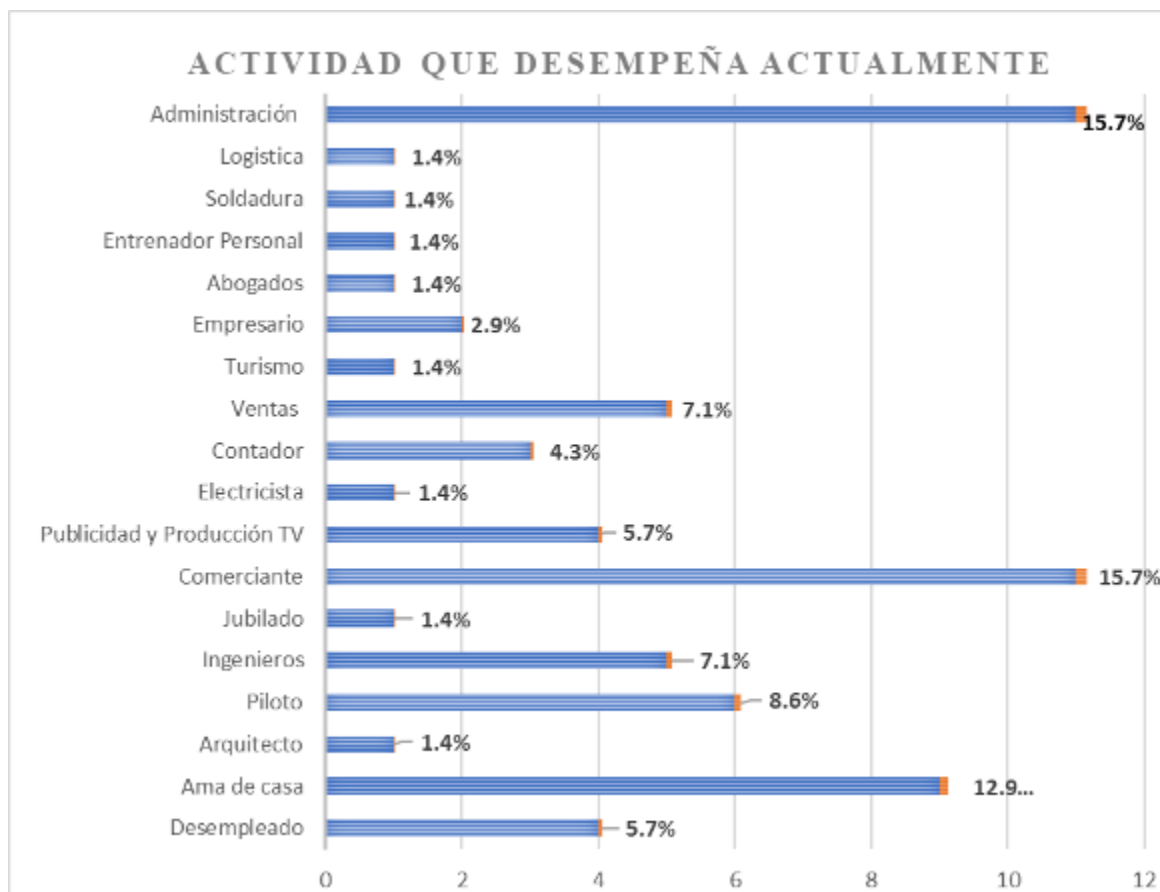
Tabla 3.7. Actividad que desempeña actualmente

Actividad	No.	%
Desempleado	4	5.7
Ama de casa	9	12.9
Arquitecto	1	1.4
Piloto	6	8.6
Ingenieros	5	7.1
Jubilado	1	1.4
Comerciante	11	15.7

Actividad	No.	%
Publicidad y Producción TV	4	5.7
Electricista	1	1.4
Contador	3	4.3
Ventas	5	7.1
Turismo	1	1.4
Empresario	2	2.9
Abogados	1	1.4
Entrenador Personal	1	1.4
Soldadura	1	1.4
Logística	1	1.4
Administración	11	15.7

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Grafica 3.4. Actividad que desempeña actualmente



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020

Segunda parte de la entrevista: Aspectos Sociales y Ambientales

Evaluación de la condición ambiental de la comunidad

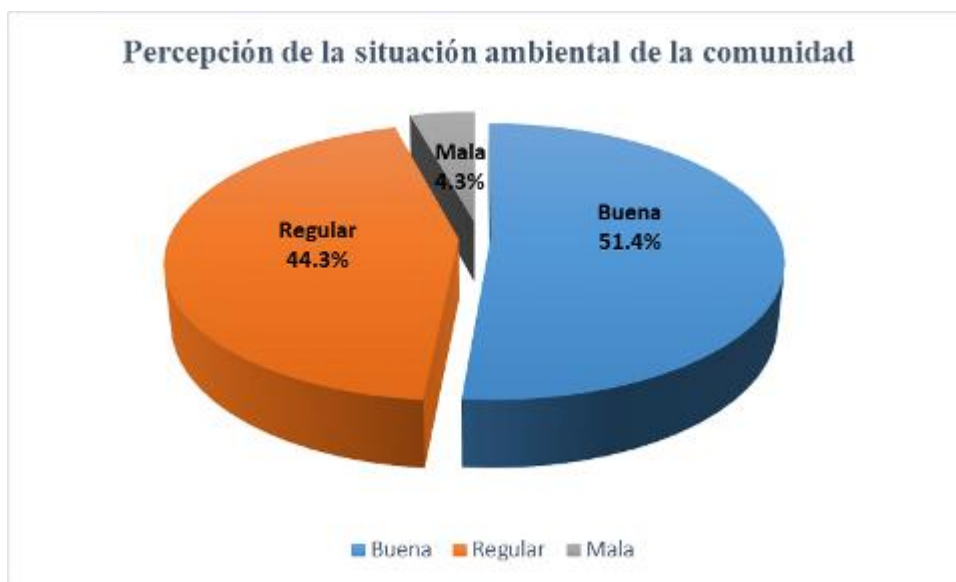
La mayoría de los entrevistados (51.4%) manifestó que la situación ambiental de la comunidad es buena; solo el 4.30% señaló que la situación ambiental es mala y un 44.3% mencionó que la situación ambiental es regular; se pudo percibir que el 98% de la población percibe la condición ambiental de buena a regular.

Tabla 3.8. Percepción de la situación ambiental de la comunidad

Situación ambiental	No.	%
Buena	36	51.4
Regular	31	44.3
Mala	3	4.3
TOTAL	70	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Gráfica 3.5. Percepción de la situación ambiental de la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Los tres principales problemas ambientales que afectan a la comunidad

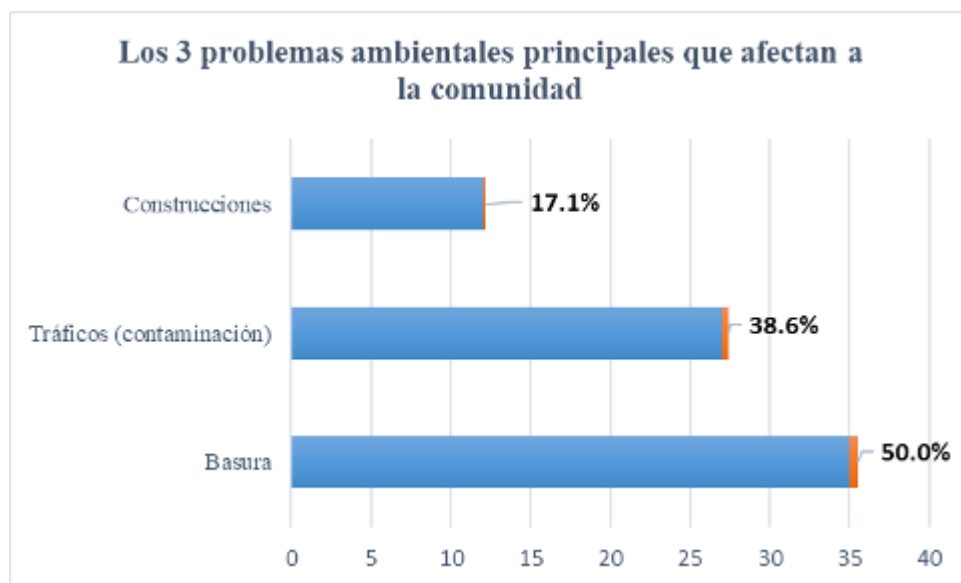
Los entrevistados manifestaron que la basura (con un 50%), representa el principal problema percibido por la comunidad. El 38.6% de los entrevistados manifestó que el tráfico es otro de los problemas comunes en la comunidad, la comunidad manifestó que tiene problemas con las construcciones constantes de los nuevos proyectos (17.1%), mientras que la mala disposición de los desechos en el río por los habitantes es otro de los problemas, el 12.9% refleja la falta de áreas verdes en las zonas, un grupo de los entrevistado que representan el 4.3% dijo que los acueductos son otros de los problemas y el 2.9% coincidieron en que las inundaciones y la contaminación del transporte afectan a la comunidad.

Tabla 3.10. Los tres (3) problemas ambientales principales que afectan a la comunidad

Los 3 problemas ambientales principales que afectan a la comunidad	Cantidad de Opiniones	%
Basura	35	50.0
Tráficos (contaminación)	27	38.6
Construcciones	12	17.1
Desechos en el río	11	15.7
Escasez de Áreas Verdes	9	12.9
Acueductos	3	4.3
Inundaciones	2	2.9
Transporte	2	2.9

Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Gráfica 3.6. Principales problemas ambientales que afectan a la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Problemas sociales percibidos por la comunidad

Los entrevistados manifestaron que el tráfico vehicular (con un 62.9%), representa el principal problema percibido por la comunidad. La comunidad manifestó que tiene problemas con la disposición final de los desechos sólidos (42.9%). El 38.6% de los entrevistados señaló que la delincuencia en algunas áreas de la comunidad.

Tabla 3.11. Problemas sociales percibidos por la comunidad

Problemas sociales percibidos por la comunidad	Cantidad de Opiniones	%
Basura	30	42.9
Inundaciones	4	5.7
Delincuencia	27	38.6
Aguas potable	9	12.9
Presencia de aguas negras	9	12.9
Tráfico Vehicular	44	62.9
Transporte	22	31.4

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Grafica 3.7. Problemas sociales percibidos por la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Tercera parte de la entrevista: Opinión sobre el Proyecto

Conocimiento previo sobre el Proyecto

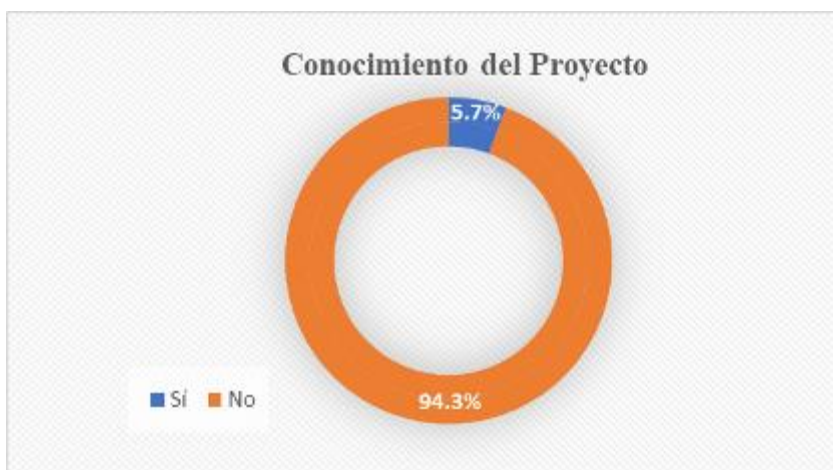
El 94.3% de los moradores entrevistados manifestaron “no tener conocimiento” del Proyecto “Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”, para ello durante la aplicación de las entrevistas se le informó y entregó una volante informativa a los moradores de las comunidades de Brisas del Golf, Brisas de Golf Norte, Brisas del Golf Occidente, que forman parte de los poblados más cercanos al Proyecto.

Tabla 3.12. Conocimiento del Proyecto

Opinión	Cantidad de entrevistados	%
Sí	4	5.7
No	66	94.3

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Gráfica 3.8. Conocimiento del Proyecto



Fuente: Datos de campo. CODESA 2020.

Percepción sobre los tipos de aportes que el proyecto puede generar en el sector

Las respuestas que encontramos en esta pregunta van ligado al interés de la comunidad, quienes manifestaron que entre los aportes que puede tener el Proyecto están: mejor calidad de vida, innovación en mejoras en el servicio eléctrico; por lo que el 65.7% lo ve como positivo, y un 12.9% no sabe si la ejecución del mismo puede traer beneficios y aportes a la comunidad.

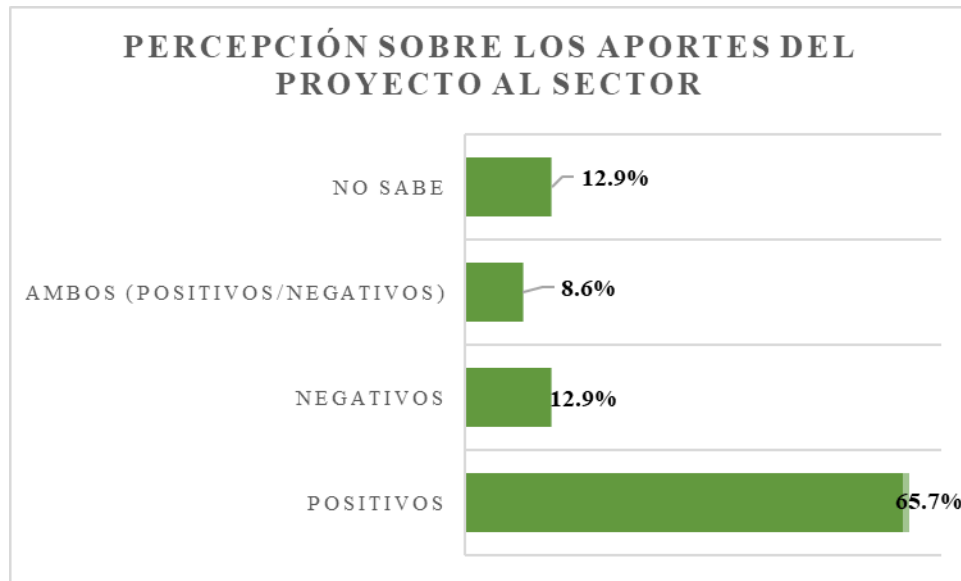
Después de brindada la información y entregada la volante informativa solo el 12.9% consideró que el proyecto traerá aportes negativos a las comunidades cercanas, como el deterioro de las vías por el paso de camiones, el tráfico, el aumento del ruido y el polvo.

Tabla 3.13. Percepción sobre los aportes del Proyecto al sector

Opinión	Cantidad de entrevistados	%
Positivos	46	65.7
Negativos	9	12.9
Ambos (positivos/negativos)	6	8.6
No sabe	9	12.9

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Gráfica 3.9. Percepción sobre los aportes del Proyecto al sector



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Percepción comunitaria con relación a la ejecución del proyecto

La percepción social de los 70 participantes en la consulta ciudadana indica que el 70% están de acuerdo en la ejecución del Proyecto. Un 21.4% no cuenta con una opinión formada sobre el desarrollo del mismo y solo el 8.6% de las personas entrevistadas manifestaron no estar de acuerdo con la ejecución de esta obra.

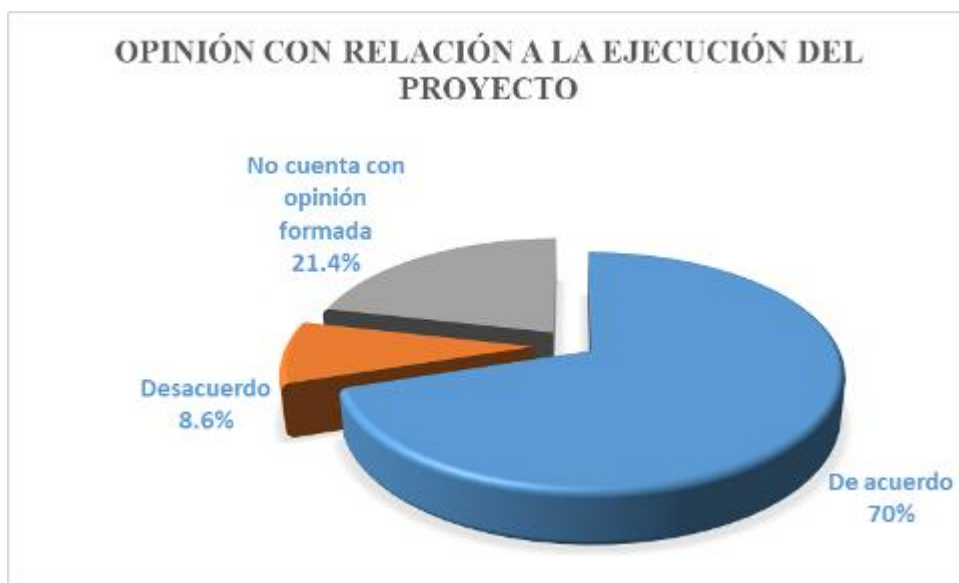
Entre las principales razones por la cual los participantes no están de acuerdo con el Proyecto “Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”, están la corta de vegetación, tráfico e incomodidad que puede traerle a la comunidad en general.

Tabla 3.12. Opinión con relación a la ejecución del Proyecto

Opinión	Cantidad de entrevistados	%
De acuerdo	49	70
Desacuerdo	6	8.6
No cuenta con opinión formada	15	21.4
TOTAL	70	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Gráfica 3.12. Percepción con relación al desarrollo del proyecto



Fuente: Datos de Campo. CODESA, 2019.

Impactos que podría causar el proyecto al medio ambiente y a la comunidad

Esta pregunta no debe ser objeto para cuantificarla, las respuestas son cualitativas, lo importante es que la empresa promotora pueda entender los comentarios que hacen los comunitarios afectados o beneficiados del Proyecto, por eso solo se presenta en un cuadro temático.

Tabla 3.14. Impactos del proyecto al medio ambiente y a la comunidad

Impactos Ambientales	Impactos a la Comunidad
Corta de vegetación.	Daños a los caminos de acceso por el paso de camiones y equipo pesado.
	Exceso de ruido y polvo en la comunidad.
	Aumento del tráfico.

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Sugerencias a la promotora

La mayoría de los entrevistados coinciden en que la promotora debe considerar darle más información a la comunidad de los trabajos que se realizarán y que se cumplan los tiempos establecidos de ejecución del Proyecto; así como trabajar en horarios que no incomoden a los moradores de las zonas aledañas.

3.7. Conclusiones

Los resultados de las entrevistas realizadas para la el Proyecto “Extensión de Línea Trifásica – Panamá Norte”, indican que el 70% de los entrevistados está de acuerdo con el desarrollo de la obra, un 21.4% no tiene una opinión formada sobre el Proyecto y el 8.6% señalaron que no están de acuerdo con el desarrollo de la obra.

Durante el desarrollo de la Participación Ciudadana se percibió que el Representante del Corregimiento de Rufina Alfaro (H.R. Iván Cheribin) está en desacuerdo con la ejecución de la obra, aunque el mismo no quiso participar de las entrevistas; y además mandó a colocar un sello de nulidad a la volante informativa que se le entregó; por lo que esta puede ser una situación causal de conflictos. Por otro lado, los moradores mencionaron que la promotora debería suministrar a las comunidades cercanas información más detallada del Proyecto.

3.8. Recomendaciones

De acuerdo a los entrevistados, el promotor debe considerar las siguientes recomendaciones:

- Ampliar la información suministrada a los moradores.
- Evitar la afectación al tráfico vehicular.
- Aplicar las mejores medidas sanitarias de construcción.
- Cumplir con las medidas de mitigación consideradas en este Proyecto.
- Mejorar la recolección de desechos sólidos durante la construcción.
- Cumplir con los tiempos establecidos para la ejecución del Proyecto.

3.8. Bibliografía

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 1998. Ley 41 General del Ambiente. Título VI Plan de Participación Ciudadana. República de Panamá. Gaceta Oficial No. 23578, viernes 03 de julio de 1998. Pp. 1-44.

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 2009. Decreto Ejecutivo 123 que reglamenta el proceso de Evaluación de Impacto Ambiental y sus disposiciones generales. República de Panamá. Gaceta Oficial, lunes 24 de agosto de 2009. Pp.1-38.

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 2011. Decreto Ejecutivo 155 que modifica el Decreto el Decreto Ejecutivo 123 de 14 de agosto del 2009, Numeral 1, Artículo 29. República de Panamá. Gaceta Oficial, viernes 05 de agosto de 2011. pp. 1-5.

3.9. Anexos

Anexo 3.1

Registro de imágenes





Imágenes 3.1 a 3.10. Vías internas, urbanizaciones privadas con acceso restringido y centro Comercial en Paseo del Norte









Imágenes 3.11 a 3.30. Explicación del proyecto y aplicación de entrevistas en la comunidad de Brisas del Golf a moradores de las barriadas de Brisas del Golf Norte, Brisas del Golf Occidente y Brisas del Golf

Anexo 3.2
Volante informativa

Anexo 3.3
Acuses de recibido

Anexo 3.4

Entrevistas