

Participación Ciudadana

Proyecto

“Puente Zarzo sobre el río San Juan”

Preparado para:

MINERA PANAMÁ, S.A.

Elaborado por:



Julio, 2021

CODESA CORPORACIÓN DE DESARROLLO AMBIENTAL, S.A.	Elaborado por:	Revisado por:	Aprobado por:
	Responsable	Control de calidad	Gerencia
IAR - 098 - 99	Gustavo Leal	Jhoana De Alba	Karina Guillén

000191

Índice

3.1. Introducción.....	4
3.2. Datos de interés	5
3.3. Objetivo general	6
3.4. Metodología.....	6
3.5. Mecanismos de información.....	7
3.6. Resultados de la Participación Ciudadana.....	8
3.7. Conclusiones.....	21
3.8. Bibliografía.....	21
Anexos.....	23
Anexo 3.1. Registro de imágenes	
Anexo 3.2. Volante informativa	
Anexo 3.3. Entrevistas a autoridades locales	
Anexo 3.4. Encuestas a la población general	

3.1. Introducción

La Participación Ciudadana de los Estudios de Impacto Ambiental Categoría II, se reglamenta en el Artículo 3, Capítulo I, Título IV del Decreto Ejecutivo 155 del 5 de agosto de 2011, que modifica el Numeral 1 del Artículo 29 del Decreto Ejecutivo 123 del 14 de agosto del 2009, donde se establecen las herramientas para conocer la percepción social (entrevistas o encuestas).

Para obtener la opinión de los actores claves sobre el desarrollo del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan”, se desarrollaron las siguientes actividades o herramientas: aplicación de veintiuna (21) encuestas a comunitarios cercanos al Proyecto y tres (3) entrevistas a autoridades locales, además de la distribución de volantes informativas. Las actividades fueron desarrolladas por personal de la empresa consultora Corporación de Desarrollo Ambiental, S.A. (CODESA).

El área del Proyecto está ubicada en la Comunidad de San Juan de Turbe, Corregimiento de San Juan de Turbe, Distrito especial de Omar Torrijos Herrera, Provincia de Colón.

La empresa Minera Panamá, S.A. (MPSA), propone la construcción de un puente tipo zarzo sobre el río San Juan. Esta estructura permitirá a los moradores de los poblados más cercanos, atravesar el cuerpo de agua de forma segura, mejorando la comunicación entre las comunidades y por ende la calidad de vida de sus habitantes.

El tiempo de construcción del Proyecto será de aproximadamente seis (6) meses. Durante este periodo será necesaria la contratación de aproximadamente 8 a 10 personas como mano de obra local, para los trabajos de movimiento de tierra y levantamiento de la nueva infraestructura.

En este informe se encuentran las evidencias de cada una de las actividades que se realizaron, para obtener la percepción de los actores claves identificados y cumplir con los requisitos que establece la legislación nacional vigente.

Los detalles y resultados del componente social y la participación ciudadana se describen en el Apartado 8 (Descripción del Ambiente Socioeconómico) del Estudio de Impacto Ambiental del referido Proyecto.

3.2. Datos de interés

La tabla 3.1 contiene información acerca del desarrollo del Plan de Participación Ciudadana.

Tabla 3.1. Datos de interés de la Participación Ciudadana

Participación Ciudadana	
Nombre del Proyecto	“Puente Zarzo sobre el Río San Juan”
Ubicación geográfica del Proyecto	Comunidad de San Juan de Turbe, Corregimiento de San Juan de Turbe, Distrito especial de Omar Torrijos Herrera, Provincia de Colón.
Herramientas utilizadas	Entrevistas, encuestas y volantes informativas.
Fecha de aplicación	15 de julio del 2021.
Sitios visitados	Comunidad de San Juan de Turbe, Junta Comunal de Coclesito, Alcaldía de Omar Torrijos Herrera.
Equipo social	Gustavo Leal (Antropólogo).
Documentos levantados	Registro de imágenes, acuses de recibido de volantes informativas y entrevistas.
Descripción de los participantes	Habitantes de la Comunidad de San Juan de Turbe, Representante y Suplente de San Juan de Turbe, Representante de Coclesito y personal de la Alcaldía de Omar Torrijos Herrera.

Fuente: CODESA, 2021.

3.3. Objetivo general

Involucrar e informar a la ciudadanía y a las autoridades locales en la etapa más temprana del proyecto, según las técnicas y criterios que establece el Decreto Ejecutivo 155 del 5 de agosto de 2011.

3.4. Metodología

Con el fin de evaluar la percepción social sobre el desarrollo del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan”, se ejecutó el Plan de Participación Ciudadana, en donde se utilizaron las siguientes herramientas: volante informativa¹, entrevista y encuesta.

Se aplicaron veintiún (21) encuestas en la Comunidad de San Juan de Turbe y tres (3) entrevistas a autoridades locales (tabla 3.2). Todas las actividades que pudieron ser fotografiadas y desarrolladas en la Participación Ciudadana se evidencian en el Anexo 3.1 (Registro de imágenes).

Tabla 3.2. Distribución de las entrevistas y encuestas

Comunidad	No. de entrevistas/encuestas
Habitantes de San Juan de Turbe	21
Autoridades del Distrito de Omar Torrijos Herrera	3
Total	24

Fuente: CODESA, 2021.

Además, el día 7 de enero de 2020, personal de CODESA y MPSA participaron de una cortesía de sala en el Concejo Municipal realizado en la Casa Local de la Comunidad de San Juan de Turbe; para la presentación de los avances del Proyecto (Imágenes 3.31 a 3.32).

¹ Se le entregó a cada persona entrevistada/encuestada en la zona de influencia del Proyecto, la volante informativa que contó con la información detallada del Proyecto y el mapa donde se realizará el mismo, igualmente se mostró el diseño del puente.

3.5. Mecanismos de información

La encuesta se estructuró en tres (3) partes; la primera sobre las generalidades del encuestado, la segunda contenía tres (3) preguntas sobre las características socio ambientales de la zona, y una tercera parte con seis (6) preguntas sobre la percepción del Proyecto. Solo la última pregunta fue abierta, como forma de conocer las recomendaciones que los moradores le harían a la Promotora del Proyecto, sobre la construcción del mismo.

La principal condición que se tomó en cuenta al momento de la aplicación de las encuestas fue que el participante debía ser mayor de edad, habitante de la comunidad de San Juan de Turbe, área de influencia y desarrollo del Proyecto. Esto incide en la veracidad o nivel de confianza de la muestra y permite obtener la percepción local sobre la ejecución del Proyecto.

Tabla 3.3. Ejecución de los mecanismos de información.

Actores claves	Mecanismos de información	
	Distribución de volante informativa	Aplicación de entrevista/encuesta
Habitantes de la Comunidad de San Juan de Turbe	✓	✓
Personal de la Alcaldía de Omar Torrijos Herrera	✓	✓
Representante y Suplente de San Juan de Turbe	✓	✓
Representante de Coclesito	✓	✓

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021. Nota: el símbolo “✓” equivale a la acción ejecutada.

3.6. Resultados de la Participación Ciudadana

A continuación se realiza un análisis de las encuestas realizadas a los moradores de la Comunidad de San Juan de Turbe

Primera Parte de la Encuesta: Datos Generales

Género

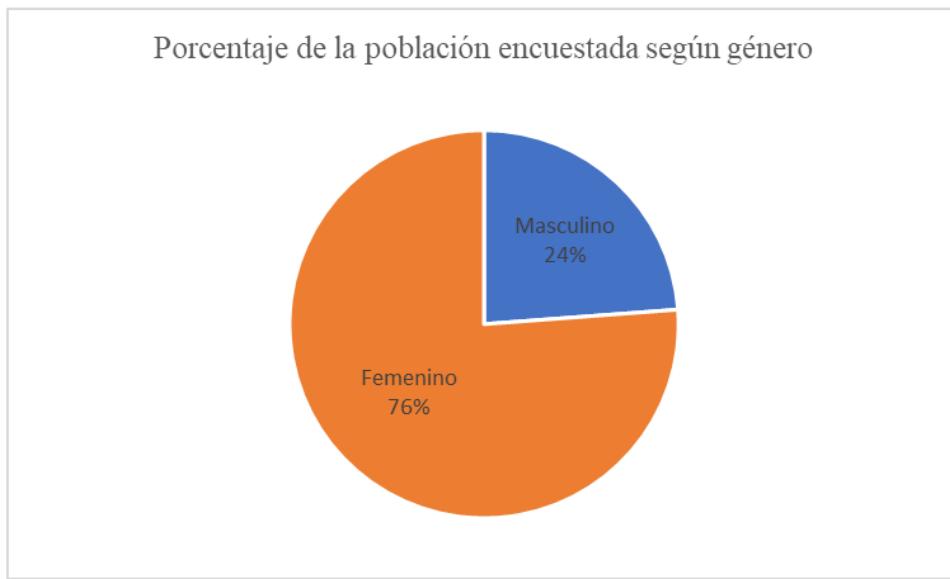
Del total de los 21 encuestados, 16 son del sexo femenino, lo que representa el 76% del total; mientras que el resto son del sexo masculino, constituyendo el 24% de la muestra. Se puede decir que al momento de la aplicación de la encuesta la mayoría de los hombres se encontraban trabajando o fuera del hogar (Gráfica 3.1).

Tabla 3.4. Distribución de la encuesta por género

Sexo	No. de personas	%
Masculino	5	24
Femenino	16	76
Total	21	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.1 Distribución de las encuestas por género



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Tiempo de residir en la comunidad

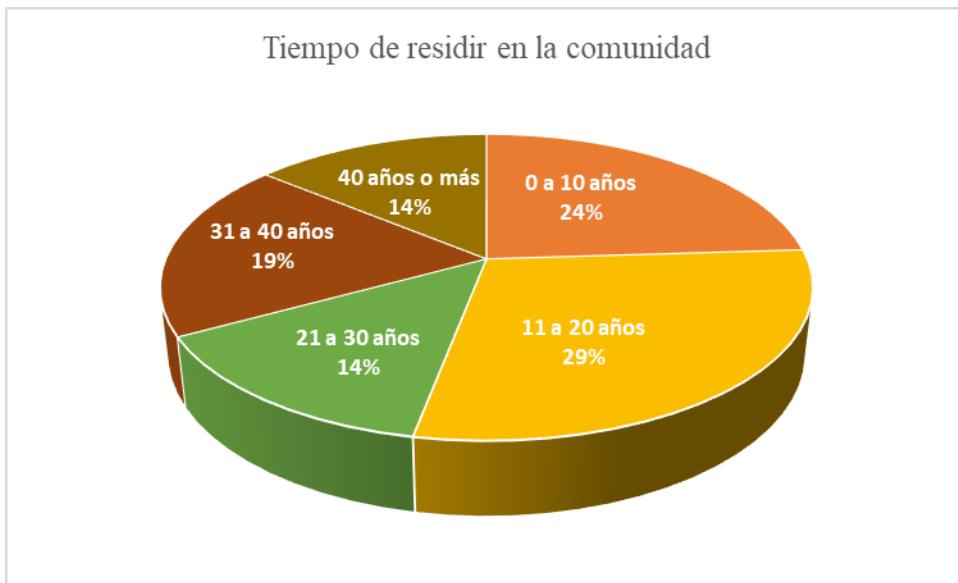
El 29% de los encuestados, manifestó que tienen entre 11 a 20 años de vivir en San Juan de Turbe, el 24% dijo tener 10 años o menos de vivir en la Comunidad, un 19% señaló que tiene entre 31 a 40 años de estar viviendo en la Comunidad de San Juan de Turbe, un 14% indicó tener entre 21 a 30 años y con igual porcentaje otro grupo señaló que reside en el área desde hace más de 40 años.

Tabla 3.5. Tiempo de residir en la comunidad

Tiempo de residencia (años)	No. de personas	%
0 a 10 años	5	24
11 a 20 años	6	29
21 a 30 años	3	14
31 a 40 años	4	19
40 años o más	3	14

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.2. Tiempo de residir o trabajar en el sector



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Edad

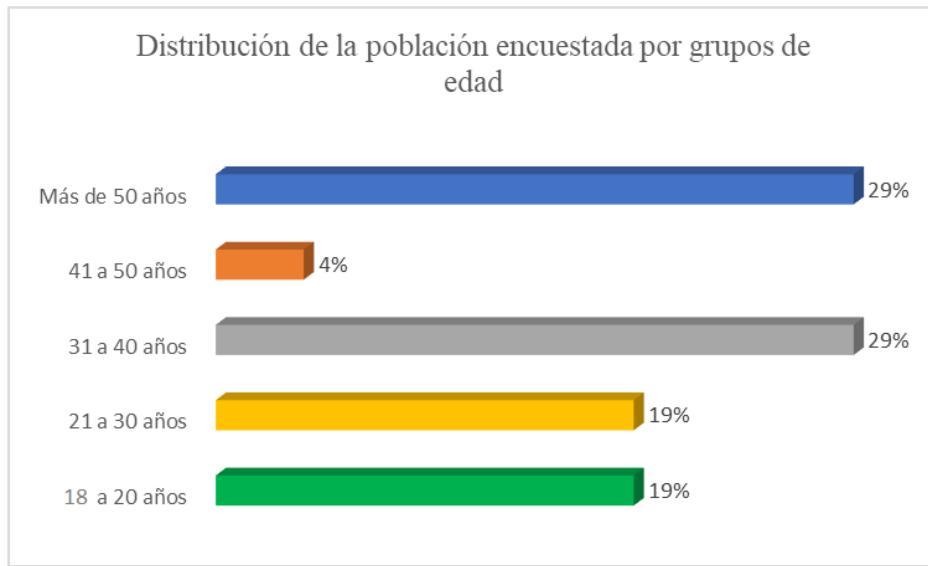
Del total de los veintiún (21) encuestados, el 29% manifestó tener entre los 31 a 40 años de edad, con el mismo porcentaje se encuestaron a comunitarios de 50 años o más, el 19% dijo tener entre 18 a 20 años, como también el 19% dijo estar en el rango entre los 21 a 30 años y solo un 4% dijo tener entre 41 a 50 años o más.

Tabla 3.6. Distribución de la población por edad

Rango de Edad de la población	No.	%
18 a 20 años	4	19
21 a 30 años	4	19
31 a 40 años	6	29
41 a 50 años	1	4
Más de 50 años	6	29
Total	21	100

Fuente: Datos de campo. CODESA 2021.

Gráfica 3.3. Distribución de la población por grupos de edad



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Escolaridad

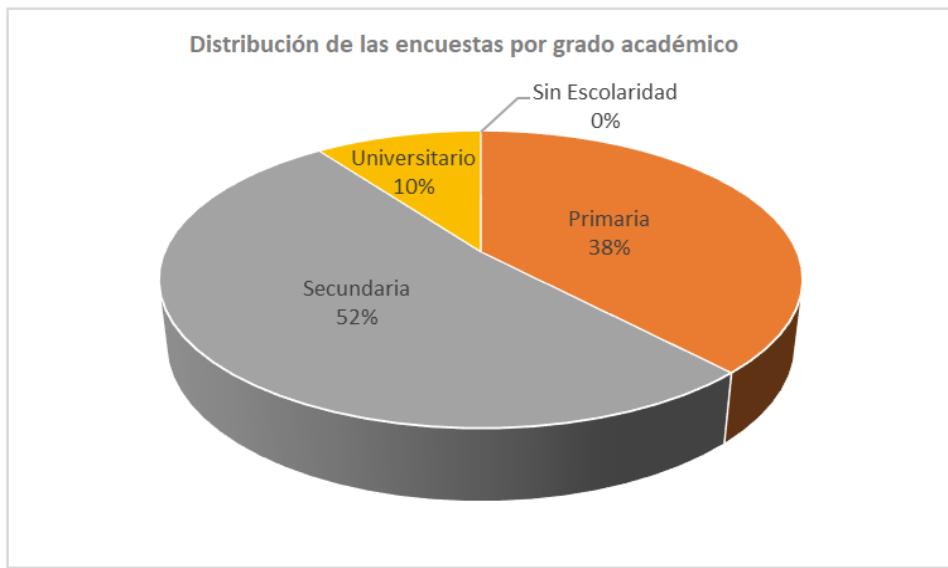
Del total de los veintiún (21) encuestados, el 52% manifestó que ha cursado estudios secundarios o poseen un título de bachiller, el 38% dijo tener estudios primarios, el 10% expresó tener estudios universitarios o cursando alguna carrera profesional, nadie manifestó no tener ningún grado de escolaridad.

Tabla 3.7. Distribución de la encuesta por grado académico

Grado Académico	No.	%
Sin Escolaridad	0	0
Primaria	8	38
Secundaria	11	52
Universitario	2	10
Total	21	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.4. Distribución de las encuestas por grado académico



Fuente: Datos de campo. CODESA 2021.

Tipo de ocupación del encuestado

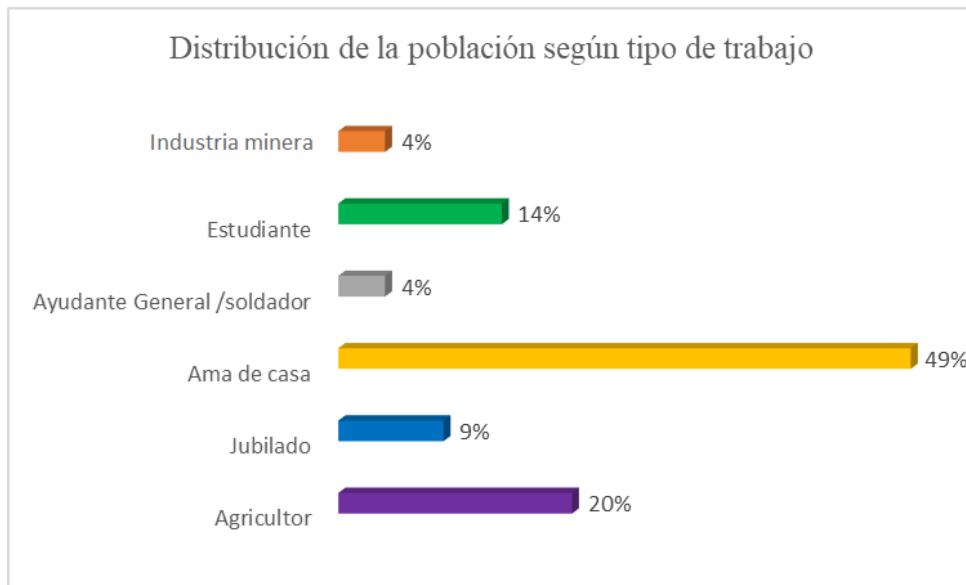
De la población encuestada, la mayoría manifestó ser ama de casa (49%); el 20% dijo trabajar como agricultor, el 9% de los encuestados está jubilado; y un 4% manifestó ser soldador y el mismo porcentaje dijo trabajar en la industria minera.

Tabla 3.8. Distribución de la población según tipo de trabajo.

Tipo de trabajo	No.	%
Agricultor	4	20
Jubilado	2	9
Ama de casa	10	49
Ayudante General /soldador	1	4
Estudiante	3	14
Industria minera	1	4

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.5 Distribución de la Población según el empleo



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Segunda Parte de la encuesta

Evaluación de la situación actual

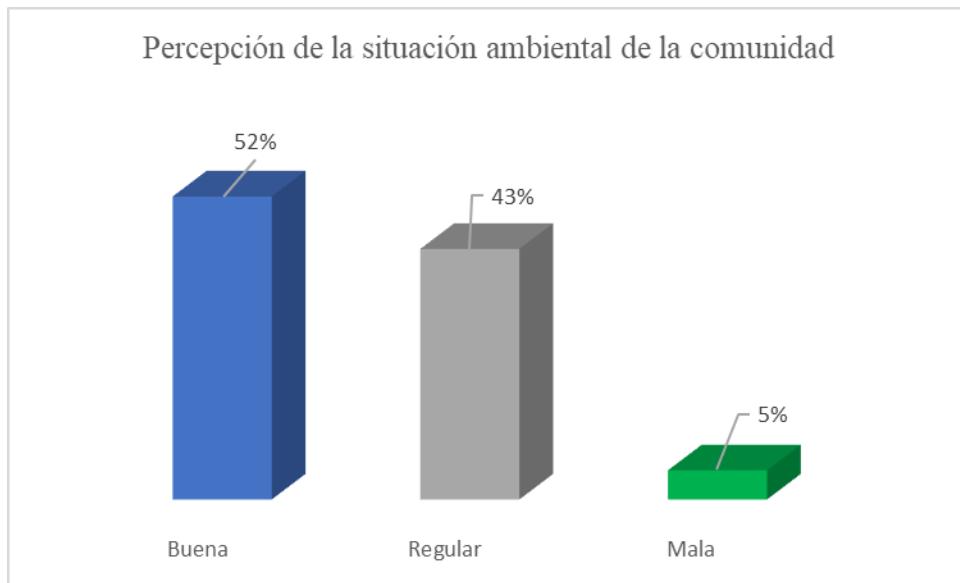
El 52% de los encuestados manifestó que la situación ambiental de la Comunidad de San Juan de Turbe es “buena”, el 43% dijo que la situación ambiental es “regular” y solo el 5% dijo que la situación ambiental de la Comunidad es “mala”. Entre los argumentos que manifestaron que la situación ambiental es mala, están que el Río se encuentra contaminado por desechos sólidos (basura) que algunos inescrupulosos arrojan al mismo y hay tala de subsistencia.

Tabla 3.9. Percepción de la situación ambiental de la comunidad

Situación Ambiental	No.	%
Buena	11	52
Regular	9	43
Mala	1	5

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.6. Percepción de la situación ambiental de la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Principales problemas socioambientales que afectan a la comunidad

Para el análisis de la encuesta realizada, se unieron las preguntas 6 y 7, las mismas no pueden porcentualizarse ya que los comunitarios podían decir más de un problema que incluyera lo social y lo ambiental. Entre los problemas más importantes que perciben la comunidad de San Juan de Turbe están: no tienen luz eléctrica, falta transporte público y sobre todo hay un riesgo grande que corren todos los habitantes de la comunidad al cruzar el Río San Juan todos los días de forma insegura. Igualmente, dijeron tener problemas con la recolección de la basura y la acumulación de la misma que muchas veces termina en el Río; otro de los problemas manifestados es la falta de cobertura de empresas telefónicas.

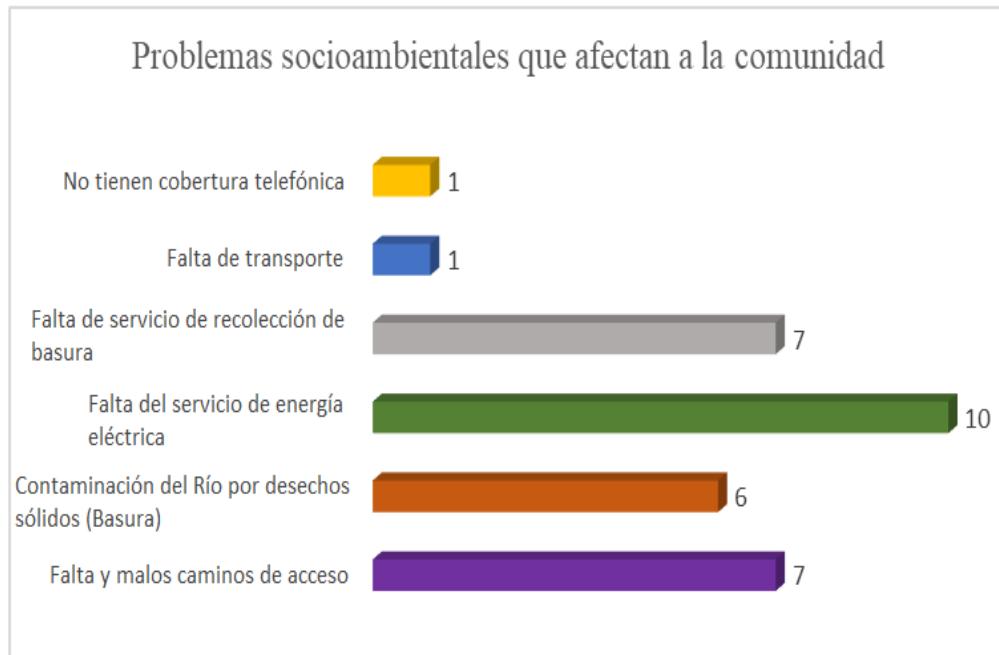
Tabla 3.10. Problemas socioambientales que afectan a la comunidad

Problemas socio ambientales que afectan a la comunidad	No.
Falta y malos caminos de acceso	7
Falta de servicios de recolección de la basura	7
Contaminación del Río por desechos	6

Problemas socio ambientales que afectan a la comunidad	No.
sólidos (Basura)	
Falta del servicio de energía eléctrica	10
Falta de transporte	1
No tienen cobertura telefónica	1

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.7. Problemas socioambientales que afectan a la comunidad



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Tercera Parte de la encuesta: Percepción del Proyecto

Conocimiento previo sobre el Proyecto

El 66% de las personas encuestadas manifestaron tener conocimiento suficiente de la construcción del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan”; dado a que es un Proyecto que ya tiene más de 10 años que se empezó a planificar y construir, y que la comunidad lo necesita con urgencia. El 19% dijo tener conocimiento regular del Proyecto, un 10% manifestó tener poco conocimiento y solo el 5% dijo no tener conocimiento del mismo. La

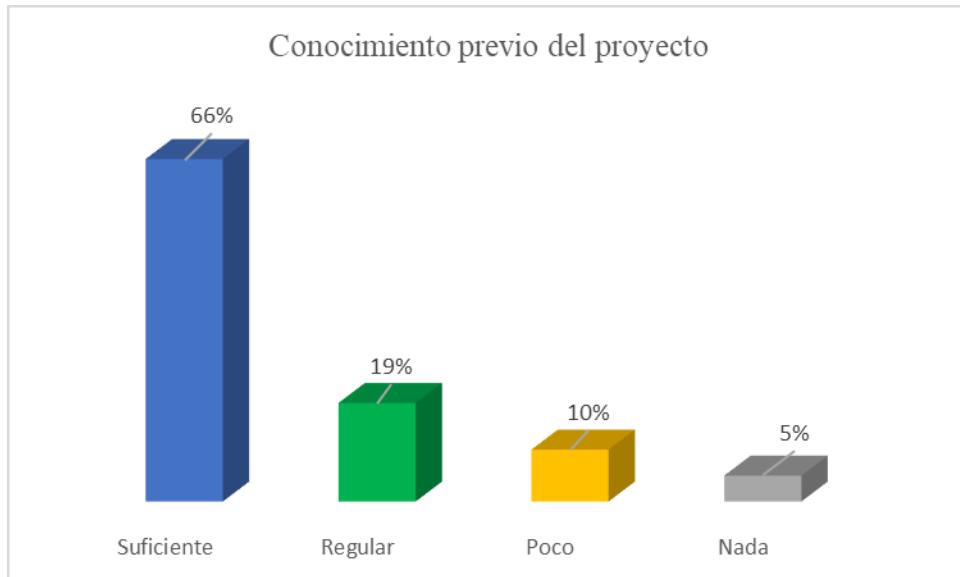
mayoría de los comunitarios se informaron del Proyecto a través de vecinos y por el Representante de Corregimiento.

Tabla 3.11. Conocimiento del Proyecto

Conocimiento del Proyecto	No.	%
Suficiente	14	66
Regular	4	19
Poco	2	10
Nada	1	5

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.8. Conocimiento previo del Proyecto



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Percepción sobre los efectos que el proyecto puede generar en el sector

En esta parte del análisis de la encuesta se fusionaron las preguntas 9 y 10 que permitiera hacer una comparación entre la percepción de los aspectos positivos y negativos que pudiera generar el Proyecto.

El 100% de los encuestados manifestó que la construcción del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan” generará aportes positivos al sector ya que creará empleos y dinamizará la

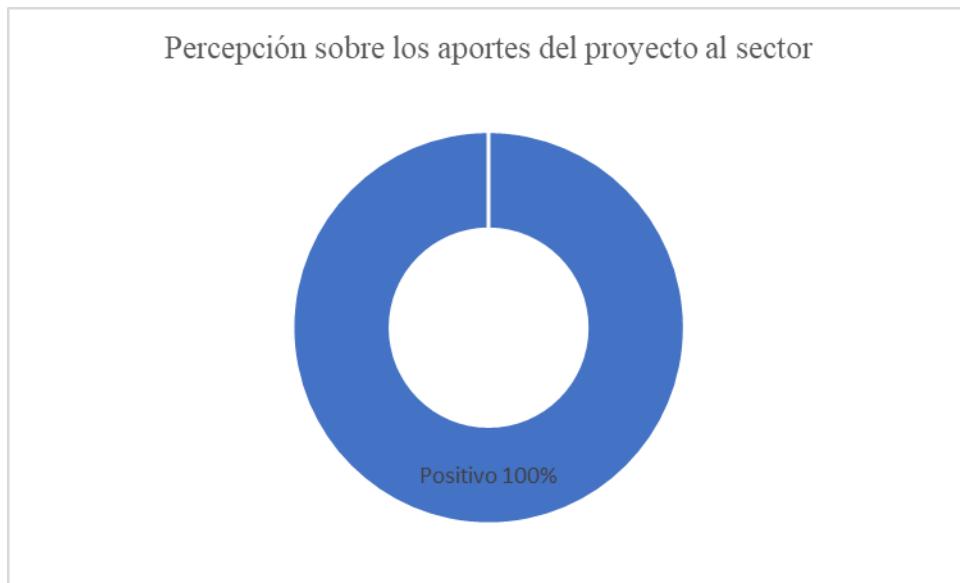
economía del sector; aumentará el transporte y no solo beneficiará a la comunidad de San Juan de Turbe, sino que a las comunidades cercanas también, como a los niños y niñas que tienen que ir a la Escuela.

Tabla 3.12. Percepción sobre los aportes del Proyecto al sector

Percepción del Proyecto	No.	%
Positivos	21	100
Negativos	0	0

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.9. Percepción sobre los aportes del Proyecto al sector



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Percepción con relación a la ejecución del Proyecto

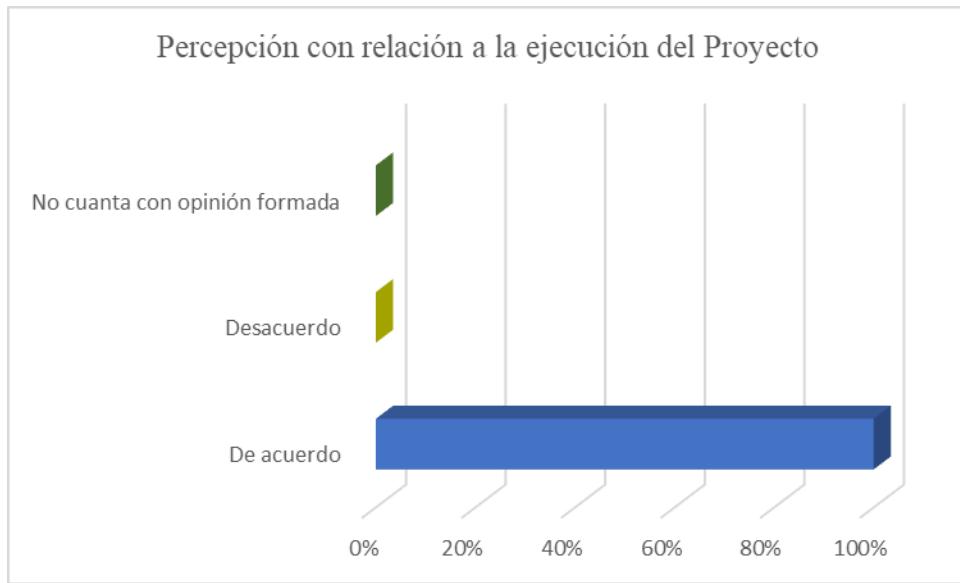
El 100% de los encuestados está de acuerdo con la ejecución del Proyecto, es más, consideran que el desarrollo del mismo está atrasado en casi una década y quieren que se ejecute lo antes posible.

Tabla 3.13. Percepción con relación a la ejecución del Proyecto

Percepción con relación a la ejecución del Proyecto	No.	%
De acuerdo	21	100
Desacuerdo	0	0
No cuenta con opinión formada	0	0

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.10. Percepción con relación a la ejecución del Proyecto



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Percepción con relación a las molestias comunitarias que podía causar el Proyecto

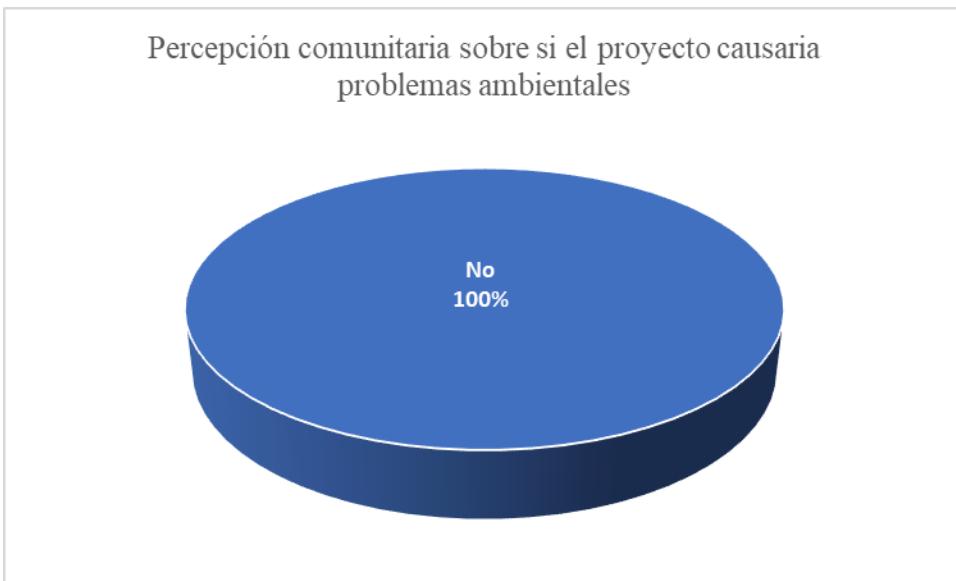
El 100% de los encuestados (21 personas), considera que el Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan” no ocasionará afectaciones sociales, si se realizan los trabajos bajo la normativa nacional y con las supervisiones necesarias para que, durante el período de construcción, se manejen adecuadamente los desechos sólidos y no ocasionen problemas ambientales.

Tabla 3.14. Percepción con relación a las afectaciones sociales que causaría el Proyecto

Generación de afectaciones social	No.	%
Sí	0	0
No	20	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Gráfica 3.11. Generación de afectaciones social



Fuente: Datos de campo. CODESA, 2021.

Recomendaciones para la Promotora

Los encuestados en la Participación Ciudadana recomendaron que la empresa Promotora:

- Evalúe la posibilidad de que el Puente sea peatonal y vehicular.
- Empiece la construcción lo más pronto posible.
- Se acoja a planos originales.
- Controle los desechos, como también cuente con controles de polvo y ruido.

A continuación se realiza un análisis de las entrevistas realizadas a las autoridades locales

Evaluación de la situación actual

Dos (2) de los entrevistados coinciden en que la situación ambiental de la zona es “regular” y uno de ellos mencionó que es “mala” (Tabla 3.15).

Tabla 3.15. Percepción de la situación ambiental de la comunidad

Situación Ambiental	No.	%
Buena	0	0
Regular	2	67
Mala	1	33
Total	3	100

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Principales problemas socioambientales que afectan a la comunidad

En la Tabla 3.16 se mencionan los principales problemas socioambientales señalados por las autoridades locales entrevistadas, como aquellos que están afectando a la comunidad.

Tabla 3.16. Problemas socioambientales que afectan a la comunidad

Problemas socio ambientales que afectan a la comunidad	No.
Agua no potable	1
Quema de basura	1
Contaminación de ríos	1
Polvo / contaminación del aire	1
Contaminación de los ríos	1

Fuente: Datos de campo. CODESA, 2020.

Conocimiento previo sobre el Proyecto

Las autoridades locales entrevistadas, manifestaron tener conocimiento sobre la construcción del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan”.

Percepción sobre los efectos que el Proyecto puede generar en el sector

Los entrevistados indicaron que el desarrollo del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan” será positivo para la zona; ya que facilitará el paso peatonal, mejorando la comunicación entre las comunidades. Por lo anterior, todas las autoridades locales entrevistadas mencionaron que están “de acuerdo” con la ejecución de la obra. Además, mencionaron que no consideran que el Proyecto ocasionará afectaciones al ambiente, ni a los moradores de la comunidad.

Recomendaron que la empresa promotora agilice el proceso de construcción del puente, que se cumpla con el diseño proporcionado en los planos y se supervise la obra de tal manera que se aseguren que la misma sea finalizada lo antes posible.

3.7. Conclusiones

De acuerdo con el análisis de los resultados de la Participación Ciudadana, se concluye que el desarrollo del Proyecto “Puente Zarzo sobre el Río San Juan”, es viable socialmente; ya que, de la totalidad de los participantes (Comunidad y Autoridades Locales), el 100% está “de acuerdo” con la ejecución del mismo.

3.8. Bibliografía

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 1998. Ley 41 General del Ambiente. Titulo VI Plan de Participación Ciudadana. República de Panamá. Gaceta Oficial No. 23578, viernes 03de julio de 1998. Pp. 1-44.

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 2009. Decreto Ejecutivo 123 que reglamenta el proceso de Evaluación de Impacto Ambiental y sus disposiciones generales. República de Panamá. Gaceta Oficial, lunes 24 de agosto de 2009. Pp.1-38.

ANAM (Autoridad Nacional del Ambiente). 2011. Decreto Ejecutivo 155 que modifica el Decreto el Decreto Ejecutivo 123 de 14 de agosto del 2009, Numeral 1, Artículo 29. República de Panamá. Gaceta Oficial, viernes 05 de agosto de 2011. pp. 1-5.

Anexos

Anexo 3.1

Registro de imágenes



Imágenes 3.1. y 3.2. Alcaldía Omar Torrijos Herrera y personal de la misma



Imágenes 3.3 a 3.5. Representante y Suplente de Representante de San Juan de Turbe y Representante de Coclesito



Imágenes 3.6 a 3.8. Cruce del río San Juan para llegar a la comunidad de San Juan de Turbe



Imágenes 3.9 a 3.14. Escuela, Teléfono Público de panel solar, Iglesia Católica, Casa Comunal y Cancha de Fútbol de la Comunidad de San Juan de Turbe



Imágenes 3.15 a 3.18. Caminos internos y paso para llegar a la comunidad de San Juan de Turbe





Imágenes 3.19 y 3.30. Aplicación de las encuestas y explicación del Proyecto a los habitantes de la Comunidad de San Juan de Turbe



Imágenes 3.31 y 3.32. Participación en el Concejo Municipal de Omar Torrijos Herrera, para presentar el Proyecto

Anexo 3.2

Volante informativa

Anexo 3.3

Entrevistas a autoridades locales

Anexo 3.4

Encuestas a la población general